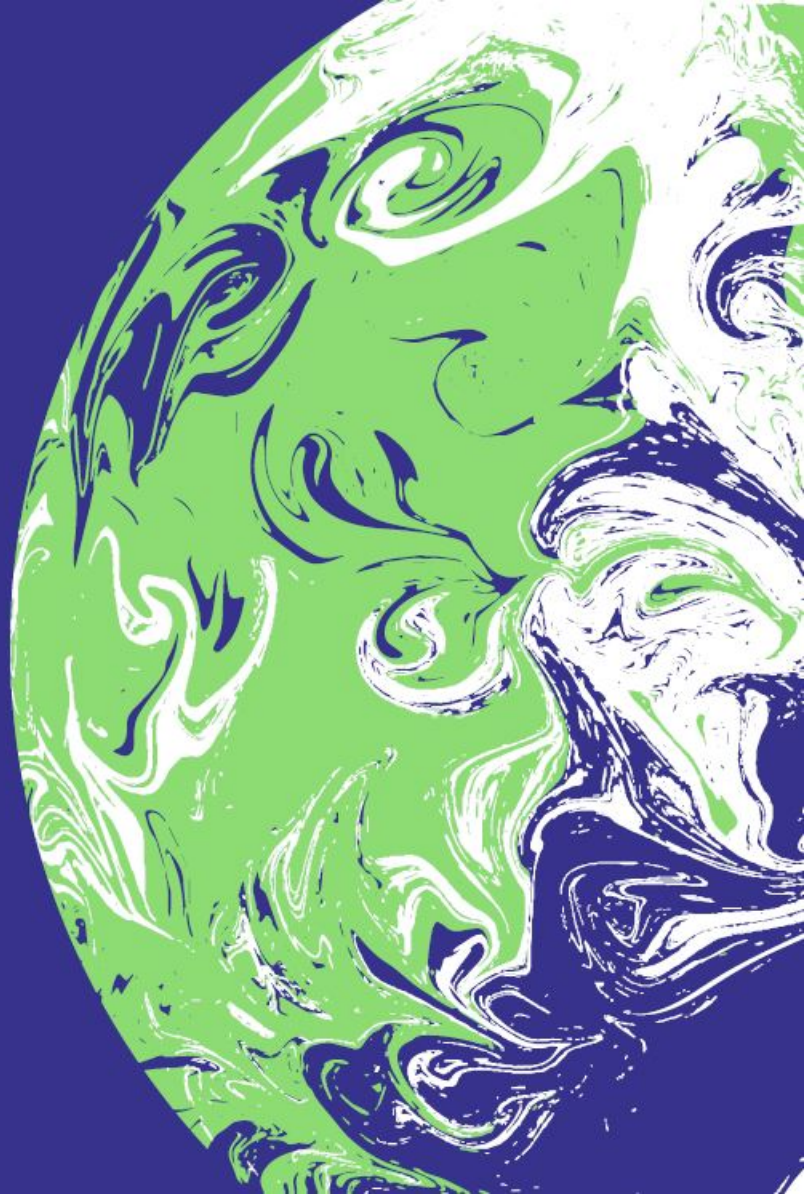


COP26

格拉斯哥 气候公约

UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021

IN PARTNERSHIP WITH ITALY



“我们现在可以有把握地说，升温不超过 1.5 度的目标没有落空。但是，它的脉搏微弱，只有我们信守承诺，将承诺转化为快速行动，目标才能不破灭。”

我们现在必须共同前进，实现《格拉斯哥气候公约》中提出的期望。我们所有人都有责任将 1.5 度保持在可及范围内，并继续努力，促使资金流动和促进适应。

在通过集体努力达成《格拉斯哥气候公约》之后，我们在这里的工作不能浪费。”

第二十六届缔约方会议主席
阿洛克·夏尔马议员阁下



United Nations
Climate Change



UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021

IN PARTNERSHIP WITH ITALY



COP26 就《巴黎协定》 达成最终共识，升温 维持在 1.5 摄氏度的 目标不落空



经过 13 天的紧张谈判，第二十六届缔约方会议（COP26）于 2021 年 11 月 13 日星期六闭幕，代表近 200 个国家的 COP26 缔约方一致达成《格拉斯哥气候公约》。这一全球协定将加速本十年的气候行动，并就《巴黎协定》规则手册的最终细则达成共识。

此次大会的代表数量创造了记录，他们聚集在格拉斯哥参加这次重要的会议。自从英国被指定为继任主席国以来，已经取得了巨大的进步。英国作为 COP26 主席国的目标是不让全球气温上升限制在 1.5 摄氏度的希望落空，《格拉斯哥气候公约》的目的正是如此。加上各国雄心和行动的增加，1.5 摄氏度的目标仍然可及，但只有每个国家都兑现承诺，这一目标才能实现。

英国作为主席国比以往任何时候都更加重视支持现实世界各领域的行动。缔约方大会首次就逐步减少未减排的煤电达成了一致立场。

《格拉斯哥气候公约》是延续两年的激烈的外交和不断上升的雄心壮志的高潮。主席国的工作重点是确立《格拉斯哥气候公约》，并在全球范围内推动以下行动：

- 缓解——减少排放
- 适应——帮助那些已经受到气候变化影响的人
- 资金——使得各国有能力实现其气候目标
- 协作——共同努力采取更大的行动

英国作为主席国在实现四个目标中的每一个目标方面都取得了进展，其全部细节载于以下文件。《格拉斯哥气候公约》将加快气候行动的步伐。然而，即使有了 COP26 期间和会前承诺的行动，世界各地的社区将继续感受到不断变化的地球带来的影响。我们必须继续 COP26 的工作，立即做出协调一致的全球努力，兑现所有承诺。

过去两年，英国作为继任主席国，提出了所有国家针对 COP26 的期望和要求。

英国筹备 COP26 的工作重点是：



缓解

适应

资金

协作

COP26 成果一览：

1. 缓解：确保了接近全球净零、来自 153 个国家的国家自主贡献（英文缩写 NDC）目标和未来缓解措施的加强

净零承诺现已覆盖超过 90% 的世界 GDP。153 个国家提出了新的 2030 年排放目标（NDC）。《格拉斯哥气候公约》加快了步伐，建立了基础规则和制度。在格拉斯哥，各国同意了明年将带着新的强化承诺，即一份全新的关于缓解雄心的联合国气候计划再次会面，并就《巴黎协定》规则手册达成最终共识。为了实现这些远大的目标，主席国推动了一系列承诺，承诺远离煤电、停止和逆转毁林、减少甲烷排放、加快向电动汽车的转型。

2. 适应以及损失和损害：加大了应对气候影响的力度

80 个国家现已纳入“适应信息通报”或“国家适应计划”，以加强应对气候风险的准备，其中 45 个国家是在过去一年提交的。已就《格拉斯哥—沙姆沙伊赫全球适应目标工作方案》达成一致，将会推动适应行动。适应资金的承诺数额已经创造了记录，包括承诺到 2025 年将适应资金在 2019 年的基础上增加一倍。这是全球首次就适应的具体融资目标达成一致。各国宣布了新的伙伴关系，以改善获得资金的渠道，包括针对土著人民的。大会建立了一个全新的“损失和损害问题格拉斯哥对话”融资安排。“损失和损害问题圣地亚哥网络”通过明确职能和资金而被赋予了生命。

3. 资金：动员了数以十亿和万亿计的资金

发达国家在实现 1000 亿美元气候融资目标方面取得了进展，并将最晚在 2023 年实现这一目标。明年，34 个国家和 5 个公共金融机构将停止对未减排的化石燃料能源领域提供的国际支持。私人金融机构和央行正在行动，将数以万亿计的资金与全球净零的目标协调一致。在格拉斯哥，各国就 2025 年后气候融资新目标的前进方向达成一致。发达国家承诺大幅增加针对比如最不发达国家基金等重要基金的供资。

4. 协作：共同努力实现目标

《格拉斯哥突破议程》将加速政府、企业和民间社会之间的合作，以更快地实现气候目标，而能源、电动汽车、航运、大宗商品领域的合作理事会和对话将有助于兑现承诺。在 COP26 上，我们就《巴黎协定》规则手册达成了最终共识，同意了“增强透明度框架”（排放和支持的共同报告方法）、国际碳市场的新机制和标准以及减排目标的共同时间框架。



COP26

成果



1. 缓解

确保了接近全球净零、来自 153 个国家的国家自主贡献目标、紧急加强各目标以及加快对煤炭、毁林、电动汽车、甲烷的行动。

IPCC 关于变暖影响的特别报告显示了允许全球变暖超过《巴黎协定》设定的 1.5 度目标以后所带来的灾难性后果。从 1.5 到 2 度的额外 0.5 度变暖将对社区和自然世界产生严峻后果，对土著人民、低地和小岛屿国家以及珊瑚礁等脆弱的生态系统造成不成比例的影响，可能会使其完全消失。

现在，净零承诺已覆盖超过 90% 的世界 GDP 和大约 90% 的全球排放。

153 个国家提出了全新的或更新的排放目标，即国家自主贡献（英文缩写 NDC）；这些目标覆盖了全球约 80% 的温室气体排放。因此，联合国推测，到 2030 年，温室气体排放量将减少约 50 亿吨，相当于按照英国目前排放量计算的十年的排放量。并非所有国家到本世纪中叶都能与净零兼容，各国也承认它们必须加快进展。

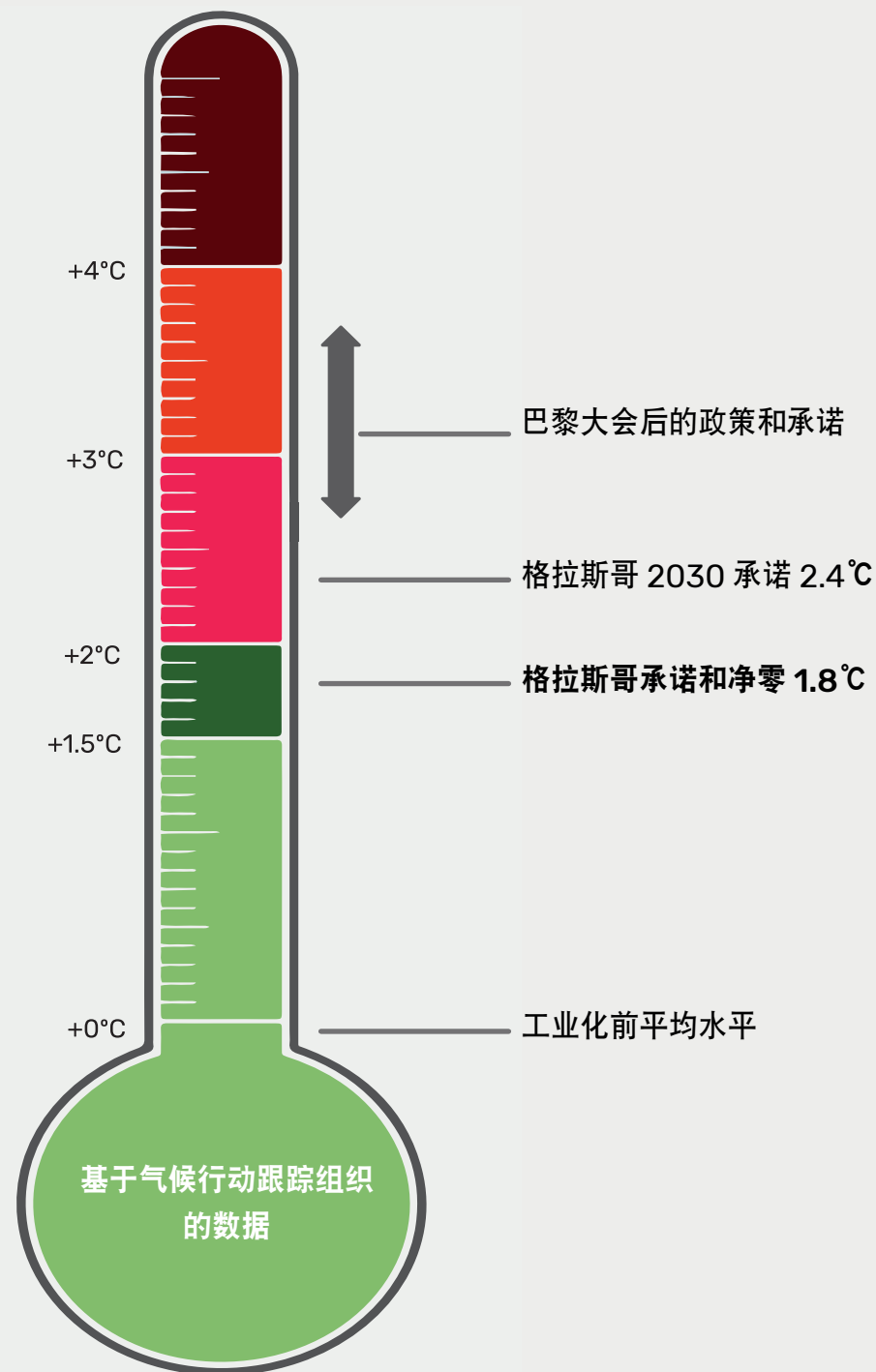
作为《格拉斯哥气候公约》的一部分，所有国家都同意在 2022 年重新审视并加强目前 2030 年排放目标。大会建立了一项全新的缓解雄心工作计划，各国同意举办关于 2030 年雄心的年度高级别活动。《格拉斯哥气候公约》还推动了对长期战略的进一步行动，以及保持这些战略与时俱进的必要性。

只有各国立即采取一致行动兑现承诺，《格拉斯哥气候公约》才能使 1.5 摄氏度的目标可以实现。这意味着逐步减少煤电、停止和逆转毁林、加快转向电动汽车、减少甲烷排放。

格拉斯哥大会使升温 1.5 摄氏度保持在可及范围内，但需要进一步行动

在巴黎大会之前，一些科学家曾表示气温有可能最终上升 6°C。《巴黎协定》做出的承诺有望将全球升温限制在 2.7°C - 3.7°C 的轨道上。

如果在格拉斯哥做出的承诺得到全面落实，全球变暖将保持在 2°C 以下。加上在未来十年采取进一步行动的承诺，我们已经将升温 1.5°C 保持在可及范围内。



缓解：煤电

电力领域占全球温室气体排放的四分之一。煤炭是人类造成的气候变化的最大贡献要素。保持 1.5°C 的目标不落空需要立即停止建设新的煤电厂、扩大清洁能源的规模，并淘汰现有的燃煤电厂：发达经济体不晚于 2030 年实现，全球范围内不晚于 2040 年实现。

英国作为主席国一直在努力结束未减排的煤电，这是污染最严重的化石燃料。65 个国家现已承诺逐步淘汰煤炭，包括 COP26 上做出的 20 多个新承诺。48 个国家是“助力淘汰煤炭联盟（PPCA）”的成员，比我们刚担任缔约方大会主席国时的 33 个国家有所增加。所有主要煤炭融资国家都承诺在 2021 年底前结束国际煤炭融资。已承诺超过 200 亿美元的新公共和慈善资金用于支持发展中国家扩大清洁能源的规模，实现从煤炭转型。在《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）26 年的历史中，我们首次通过谈判同意引用“逐步减少煤电”，并终止化石燃料补贴。

我们不能止步于煤炭。我们需要在整个能源领域逐步减少所有化石燃料的使用。在 COP26 上，34 个国家和 5 个公共金融机构承诺，在 2022 年底前结束对未减排的国际化石燃料能源的直接公共支持（每年约 240 亿美元）。这是一个巨大的飞跃，将会释放这些资金和更多的私营部门的资金，用于可再生能源的部署。

COP26 实现的成果：

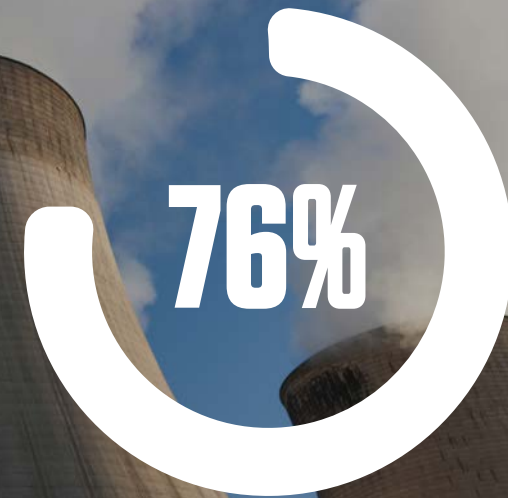
国际伙伴已经筹集了 200 多亿美元，用于从煤炭到清洁能源的公正和包容性过渡。其中包括：

- 85 亿美元的“南非公正能源过渡伙伴关系”
- 20 亿美元的“加速煤炭过渡和可再生能源整合的气候投资基金”计划，该计划还将通过多边和私营合作伙伴筹集额外资金
- 一个新的 100 亿美元的能源基金——“全球人类与地球能源联盟”，将在 2030 年前为 10 亿人带来可靠的可再生电力，避免 40 亿吨二氧化碳的排放
- “亚洲开发银行能源过渡机制”，支持印度尼西亚和菲律宾加快煤电提前退役和清洁能源过渡

煤炭

作为 COP26 主席国，英国政府呼吁终结煤电。

目前已有 190 个国家同意逐步减少
煤电。自巴黎大会以来，全球待建的
新煤电厂减少了 76%。



照片：英国诺丁汉煤电厂
来源：E3G

为什么这很重要？

燃煤发电会产生有毒气体，并且是导致气候变化的最大因素。这就是为什么尽快淘汰燃煤发电至关重要的原因。



UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021

IN PARTNERSHIP WITH ITALY

■■ COP26 能源日将各国聚集在一起，聚焦如何加快全球能源向净零过渡。令人鼓舞的是，在 COP 主席国英国的领导下，人们做出了更多承诺，以减少使地球变暖的排放，并增加对清洁能源的融资。■■

法蒂·比罗尔
国际能源署署长

■■ COP26 能源日是我们努力实现公正、公平清洁能源过渡的重要里程碑。……我很高兴看到更多的国家签署了《无新煤炭协议》，能源过渡理事会也得到扩大。■■

达米洛拉·奥贡比伊
联合国秘书长可持续能源特别代表兼
人人享有可持续能源倡议首席执行官

缓解：停止和逆转毁林

保护和恢复生态系统以及可持续地管理土地，有可能在 2030 年前将每年的温室气体净排放量减少 70 多亿吨。它还将支持适应、降低气候脆弱性、促进生物多样性、改善人民生计。为了实现这一切，我们需要停止和逆转毁林和土地退化，同时保护沿海湿地和泥炭地。

在 COP26 上，各方明确承诺保护珍贵的自然栖息地，137 个国家在[《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》](#)中承诺到 2030 年停止毁林，这些国家覆盖全球 91% 的森林。

COP26 实现的成果：

国际伙伴已做出了覆盖范围很广的与自然和土地使用相关的气候融资一揽子计划和承诺，其中包括：

- 在《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》中，137 个国家承诺到 2030 年停止和逆转森林损失和土地退化

- 28 个国家启动了路线图，通过全球向可持续发展的转型和农产品贸易来保护森林
- 12 个发达国家承诺在 2021 年至 2025 年间向全新的全球森林融资承诺提供 120 亿美元（87.5 亿英镑）的公共气候融资
- 12 个国家和慈善捐助方承诺提供至少 15 亿美元（11 亿英镑）来保护刚果盆地的森林
- 14 个国家和慈善捐助方承诺在 2021 年至 2025 年间提供至少 17 亿美元，以促进土著人民和地方社区的森林保有权，并支持他们作为森林和自然守护者的作用
- 此外，已经筹集了至少 53 亿英镑（72 亿美元）的私营部门资金

▄▄ 这次会议真的是一个‘自然缔约方大会’，它说起来容易，但当你谈论的是我们如何生产粮食、保护和恢复生态系统、提供可持续生计的转型时，做起来就难多了，限制气候变化也是如此。但是，在‘世界领导人峰会’和‘自然与土地使用日’，我们见证了逆转毁林趋势的最重要的声明的诞生——超过 200 亿美元的公共和私人承诺，代表着政府、企业、金融和社区的强大集体力量，共同创造一个对自然有利的经济未来。▄▄

世界经济论坛热带森林联盟执行董事
贾斯汀·亚当斯

▄▄ 在充满不确定性和不信任的一年里，COP26 肯定了全球集体行动应对气候危机的重要性。这两周产生了许多亮点和进步的迹象，它们基于各国展示出的将气候变暖控制在 1.5°C 以内的决心，并就远离煤炭、减少甲烷排放、停止和逆转森林损失发出的强烈信号。这是一次关于森林、土地使用、农业、海洋、自然等至关重要问题的真正历史性的缔约方会议。现在是从承诺走向行动的时候了。▄▄

世界资源研究所总裁兼首席执行官
阿尼·达斯古普塔

树木

在 COP26 上，137 位世界领导人承诺到 2030 年停止和逆转森林损失和土地退化。



的全球森林被 COP26 所达成的协议覆盖，包括从欧洲的针叶林，到南美和非洲的雨林。

照片：巴西亚马逊雨林

为什么这很重要？

如果森林被砍伐，它们从大气中吸收温室气体的能力就会丧失，同样丧失的还有动物和鸟类的栖息地，这可能导致灭绝。



UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021

IN PARTNERSHIP WITH ITALY



缓解： 加速向电动汽车 的转型

公路运输占全球温室气体排放的 10% 以上，约占全球石油消费量的一半。到 2030 年，公路运输的脱碳可以每年减少 26 亿吨二氧化碳排放。我们在 COP26 上关于运输的主要目标是证明向零排放公路运输技术的过渡已经达到临界点，这是不可避免的、正在进行中的，并且正在通过协作行动加速。COP26 必须作为启动零排放汽车大众市场的缔约方大会被人们记住。

超过 30 个国家、6 家主要汽车制造商、以及如城市等其他行动者提出了他们的决心，全球范围内，到 2040 年所有新售轿车和厢式货车均为零排放汽车，领先市场在 2035 年实现。占全球汽车市场五分之一的国家现在已经做出国家层面的承诺或提案，停止销售污染性汽车。年初，几乎所有的主要制造商都没有设定内燃机（ICE）的逐步淘汰日期，而现在，代表全球市场三分之一的制造商已经设定了日期。

COP26 实现的成果：

在 COP26 之前和会议期间，各方做出了大量承诺，以加快向电动汽车的转型，其中包括：

- 《COP26 向 100% 零排放轿车和厢式货车加速过渡的宣言》汇集了 35 个国家、6 家主要汽车制造商、43 个城市、州和地区、28 个车队所有者以及 15 家金融机构和投资者，他们都承诺共同努力实现这一目标
- 代表全球市场 30% 以上的汽车制造商现在已经承诺逐步淘汰化石燃料汽车，两年前这一比例几乎为零
- 欧洲的通用汽车、捷豹、菲亚特、沃尔沃、奥迪、福特、大众都承诺到 2035 年实现 100% 零排放汽车（ZEV）的生产
- 超过 110 家企业签署了 EV100 承诺，承诺到 2030 年实现完全零排放车队

■■ COP26 运输日为加速向更可持续的交通方式过渡提供了急需的推动力。

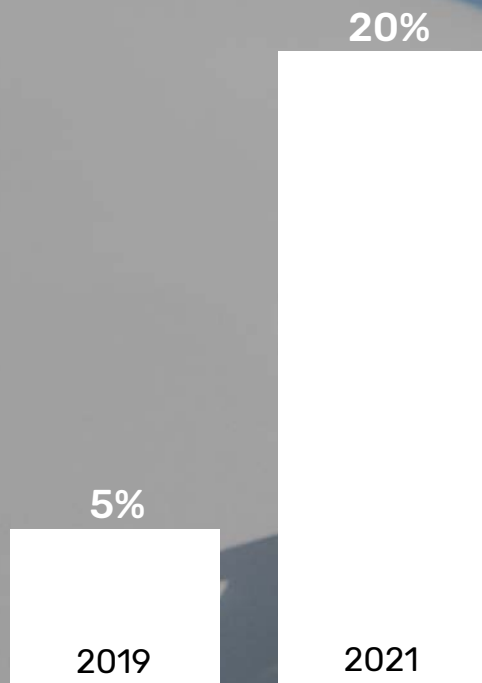
我很自豪能代表沃尔沃汽车参加《关于零排放汽车的格拉斯哥宣言》的发布会，该宣言的目标日期到 2035 年在领先市场实现 100% 零排放汽车。我们相信，我们在 2030 年实现完全电动化的计划不仅对于地球来说是正确的，也将确保我们公司未来的成功。我们需要像该《宣言》这样的明确信号来促使整个汽车行业采取行动。

我也支持该《宣言》的协作重点，这不仅涉及原始设备制造商，还包括政府、主要车队购买人和投资者。只有通过伙伴关系，我们才能显著减少公路运输业对气候的影响。■■

沃尔沃汽车首席执行官
哈坎·萨缪尔森

轿车

作为 COP26 主席国，英国政府在全球倡导向零排放汽车过渡。

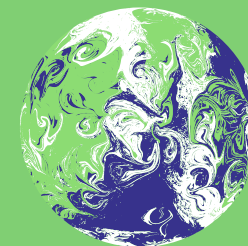


自 2019 年以来，占全球汽车市场 20% 的国家承诺到 2035 年逐步淘汰汽油和柴油车，而 2019 年这一比例仅为 5%。

照片：零排放车辆办公室，充点电
来源：BNEF

为什么这很重要？

加速向零排放汽车的过渡将通过减少排放和净化我们呼吸的空气来实现我们的气候变化目标。



UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021

IN PARTNERSHIP WITH ITALY

缓解：减少甲烷排放

甲烷

100 多个国家通过签署《全球甲烷承诺》，承诺到 2030 年减少 30% 的全球甲烷排放

46%

46% 的排放量被该《承诺》覆盖

照片：洛杉矶港炼油厂

为什么这很重要？

甲烷是一种强大的温室气体。大部分排放来自石油和天然气、废品以及农业。

COP26: 格拉斯哥气候公约



UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021

IN PARTNERSHIP WITH ITALY

很多注意力都集中在二氧化碳上。但是甲烷是一种强大的温室气体，而近期历史上没有其他缔约方大会就甲烷问题举行过重大活动。在 COP26 上，100 多个国家签署了《全球甲烷承诺》，承诺到 2030 年减少 30% 的全球甲烷排放。这包括世界十大甲烷排放者中的六个：美国、巴西、欧盟、印度尼西亚、巴基斯坦、阿根廷，相当于 46% 的全球甲烷排放和超过 70% 的全球 GDP，为保持 1.5°C 在可及范围内发挥了关键作用。

在 COP26 的两个星期里，我们看到了显著的进展，快速启动甲烷深度减排。缔约方大会第二天发起的《全球甲烷承诺》是一个可以在其基础上发展的绝佳平台。由于美国、欧盟和英国的领导，100 多个国家公开承诺减少全球甲烷排放，其中包括十大排放者中的六个。世界各地的政策制定者已经获得推行明智政策来解决石油和天然气、废品以及农业部门甲烷问题的理由。此外，UNFCCC 对今年缔约方会议主要成果的总结强调了甲烷减排在逆转气候变化趋势中的重要性。这应该是在国家和地区层面实施深度减排竞赛的发令枪。

清洁空气特别工作组执行董事
阿蒙德·科恩

2. 适应、 损失和 损害



加大应对气候影响的力度

世界各地的人们已经生活在气候变化的毁灭性后果中，极端天气事件越来越频繁、影响越来越大。海平面上升和不断变化的天气规律威胁着数百万人的生计和土地。即使我们不懈地努力减少排放，进一步的变化也是不可避免的。

我们知道，最脆弱的群体面临着最大的气候变化风险，而且他们所做的导致气候变化的事情最少。我们需要采取更大的行动来避免、尽量减轻和应对与气候变化相关的损失和损害，以避免生命损失和保护生计。

在 COP26 上，各国同意了一项新的《格拉斯哥 - 沙姆沙伊赫全球适应目标工作方案》，以减少脆弱性、加强韧性，并提高人类和地球适应气候变化影响的能力。

管理气候影响的一个关键步骤是每个国家制定一个国家计划。现有 80 个国家已纳入“适应信息通报”或“国家适应计划”，以加强应对气候风险的准备，其中 45 个国家是在过去一年提交的。

由于气候变化是一个共同的挑战，国家计划受益于知识共享。英国共同组建了适应行动联盟。该联盟将 40 个国家聚集在一起，为一些最具挑战性的气候变化影响寻找解决方案，我们邀请所有国家加入。

COP26 启动了适应研究联盟（ARA），这是世界上第一个此类组织。这是由 30 个国家的 60 多个组织组成的全球网络，将帮助政府、企业和地方社会增强脆弱国家的韧性。ARA 将把本地知识和解决方案置于其工作的核心。

在 COP26 上，气候融资提供方作出了具体承诺，增加对适应的支持，包括绝对值和占气候融资的比例。已向《联合国气候变化框架公约》适应基金承诺了超过 3.5 亿美元，这几乎是之前最高集体筹集资金的三倍。已向最不发达国家基金承诺了 6 亿多美元，这是该基金有史以来最高的集体筹资额。这些破纪录的资金将帮助脆弱社区建立韧性，保障生计和生命。

欧盟委员会、比利时、意大利、澳大利亚、新西兰、非洲开发银行都加入了适应融资支持小组，并致力于在适应和减缓之间实现气候融资的平衡。总体而言，适应融资支持小组预计将在 2025 年提供约 127 亿美元的适应融资。

在 COP26 上，各国同意在国家和相关组织之间进行新的“损失和损害问题格拉斯哥对话”，讨论为与避免、尽量减轻和应对损失和损害相关活动的融资安排。“损失和损害问题圣地亚哥网络”也通过明确职能和资金的共识而被赋予了生命。

COP26 实现的成果：

COP26 上宣布了英国新的资助，以支持脆弱国家适应这些影响，并应对、尽量减轻和避免损失和损害，这些资助包括：

- 2.74 亿英镑，用于支持亚太地区的社区更好地规划、投资和资助气候变化行动、改善保护、实现低碳发展
- 英国、印度、澳大利亚向抗灾基础设施联盟（CDRI）提供了超过 2700 万美元的额外支持，该联盟旨在提升人们在气候相关灾害中的安全程度
- 价值 1 亿英镑的气候适应和韧性研究框架项目（CLARE）。该项目由英国和加拿大联合资助，将开展研究，提供创新的解决方案，使 500 万最脆弱的人群能够适应气候变化的影响
- 英国提供 1000 万英镑，美国提供 350 万美元，爱尔兰也将继续提供资金，用于“最不发达国家有效适应和韧性倡议”（LIFE-AR），支持这一群体减少面对气候变化的脆弱性
- 6700 万美元用于社区复原力伙伴关系计划（CRPP），其中包括英国提供 4500 万美元、北欧发展基金（NDF）提供 600 万欧元、非洲开发银行提供 200 万欧元。
- 通过国际开发协会（IDA）、瑞典、肯尼亚政府提供的资金向地方主导的气候行动融资项目（FLLoCA）提供 1.5 亿美元。



■ ■ 许多较富裕的国家也承诺提供资金支持各国适应气候变化，并减少排放，这是应对气候危机的两方面取得真正进展的迹象。此外，许多这些较富裕的国家也同意将资金和决策权交给全球变暖前线的当地社区，支持他们领导自己的应对行动。■ ■

国际环境与发展研究所气候事务主任
克莱尔·沙克亚

3. 资金

我们调动了数以十亿的来自公共部门的资金和数以万亿计的来自私营部门的资金。

我们知道，防止气候变化的行动成本将远远低于管理其影响的成本。低碳过渡也带来了巨大的经济机遇：太阳能是史上最便宜的电力形式；与化石燃料汽车相比，零排放汽车将很快变得更便宜、更可靠，并为我们的城市带来更清洁的空气。COP26 是一个历史性的机遇，可以加速未来的产业发展，将投资引入全球各地的社区，并创造数以百万计的就业机会。

然而，全球向净零和韧性经济的转型将需要数万亿美元的投资。与此同时，我们急需投资于适应和韧性，以帮助管理气候变化的持续影响，特别是在气候较脆弱的社区。

对发展中国家来说，这笔资金关系到信任。因此，英国将发达国家每年筹集 1000 亿美元气候融资的承诺置于其继任主席国工作的核心位置。这笔资金应该向有需要的各方开放，并在促进私营融资方面发挥关键作用。在格拉斯

哥，“长期融资”议程一直持续到 2027 年，以便持续关注这一目标。缔约方还首次同意在《联合国气候变化框架公约》下提交一份关于实现 1000 亿美元目标进展的报告，确保发展中国家拥有发言权，并进一步巩固信任。

在 COP26 上，各国商定了将以何种方式就新的 2025 年后气候融资目标达成共识，建立了一个特别工作项目。这将为各缔约方创造空间，超越 1000 亿美元的目标，并就如何调动资金，实现《巴黎协定》的融资水平进行严肃且具有包容性的讨论，确保英国作为主席国在公共和私营融资方面所做的工作得以在未来几年持续下去。各国还考虑了最近的《需求确定报告》的影响，该报告审视了发展中国家应对气候变化的需求。

我们还努力将数以万亿计的私营部门资金流动与《巴黎协定》的目标匹配一致，以确保私营融资按照绿色标准进行报告，使投资组合达到净零，并将资金导向发展中经济体。

国际支持

在英国担任主席国期间，95%的最大的发达国家气候融资提供方作出了新的前瞻性承诺。这为实现最晚于2023年实现1000亿美元的目标带来了重大进展，并在2025年前继续保持上升趋势。现在有可能在**2021-25年期间筹集到5000亿美元**。

在**COP26**上，发达国家宣布了一些重大的新气候融资，包括日本提供的110亿美元新资金、英国提供的10亿美元资金，以及提供资金，用于直接为发展中国家筹集额外数以十亿计的私营部门资金的项目。

公共气候融资将取得更好的平衡，倾向适应，包括通过在适应融资支持小组中做出的承诺，小组包含英国、瑞典、荷兰、丹麦、芬兰、爱尔兰、澳大利亚、新西兰、意大利、德国、欧委会、比利时、非洲开发银行。

英国和斐济发起了**获取气候融资工作小组**。该小组将在孟加拉国、斐济、牙买加、卢旺达、乌干达五个国家率先进行试验，支持发展中国家更快、更容易地获取气候融资。英国承诺提供1亿英镑来支持工作小组方案的实施。

世界银行集团和亚洲开发银行在COP上宣布的倡议将与发展中国家共担风险，并筹集高达85亿美元的资金支持气候行动和可持续发展。气候投资基金还启动了一个创新的新融资机制，即资本市场机制（CCMM），该机制将在10年内为清洁能源项目提供高达70亿美元的资金，而清洁能源项目又将可以带动高达700亿美元的投资。

多边开发银行（MDB）本身就是气候融资的重要提供方。在我们成为候任主席国之前，只有一家多边开发银行具有符合《巴黎协定》的有时限的计划，但现在几乎每家多边开发银行都有计划最迟在2025年实现这一点，有些已经实现了这一目标。几乎所有主要的**多边开发银行现在都承诺将绿色融资目标扩大30%至50%**。前十大多边开发银行集体宣布，它们将继续增加气候融资，包括用于适应的融资。

国际发展金融俱乐部中来自发达国家和发展中国家的26个主要双边和区域发展金融机构承诺在**2019年至2025年期间实现1.3万亿美元的更高的气候融资目标**。这还将包括适应和自然方面融资的大幅增长：2020年，该集团提供了274亿美元的适应资金。这家由公有银行组成的集团还承诺终止为新的未减排的煤炭发电提供国际公共融资。

如果公共资产负债表继续为世界各地的化石燃料提供资金，这些成就对气候融资的影响将受到损害。作为历史性的一步，**34 个国家和 5 个公共金融机构承诺在 2022 年底前终止对国际化石燃料开采和未减排的化石燃料能源领域提供新的直接公共支持**。这将每年释放约 240 亿美元，用于清洁能源，并避免给有搁浅资产的国家带来负担。

此承诺涵盖了除日本之外的所有七国集团国家，代表着在仅仅一年内向前迈出的巨大一步。重要的是，许多发展中和新兴经济体加入了这一宣言，包括赞比亚、冈比亚、马尔代夫、布基纳法索、斐济、萨尔瓦多、马里，表明**新兴经济体希望由清洁能源而不是化石燃料来推动其增长**。这是 COP 主席国首次将这一议题列为优先事项，并向私营投资者发出了明确的信号。

今年早些时候，国际货币基金组织（IMF）发行了 6500 亿美元的特别提款权（SDR），帮助扩大了各国的财政空间。今年 10 月，**二十国集团领导人同意了一个 1000 亿美元的全球目标，通过利用其部分特别提款权，为最有需要的国家提供资金**。IMF 确认，提议的韧性和可持续性信托基金（RST）将以低利率向低收入和脆弱的中等收入国家提供长期融资。RST 的目标规模至少为 **300 亿美元，目标是在 2022 年秋季投入运作**。

总共管理着超过 130 万亿美元的私营金融资产的超过 450 家机构，在联合国“奔向零碳”的行动中致力于通过格拉斯哥净零金融联盟（GFANZ）实现净零目标。致力于实现 2025 年或 2030 年脱碳目标的公司以及超过 90 家资产管理者和资产所有者已经设定了 2025 年或 2030 年的目标。

私营部门的承诺绝不能是洗绿。可信的实施至关重要。GFANZ 成员**必须承诺采用基于国际公认的独立方法论的以科学为基础的计划**；要求每五年审视一次他们的目标，并每年报告进展和其投资产生的排放。为确保采取最严格的方法，GFANZ 承诺定期向金融稳定委员会报告，并与政府合作，将过渡计划纳入常设监管项目。

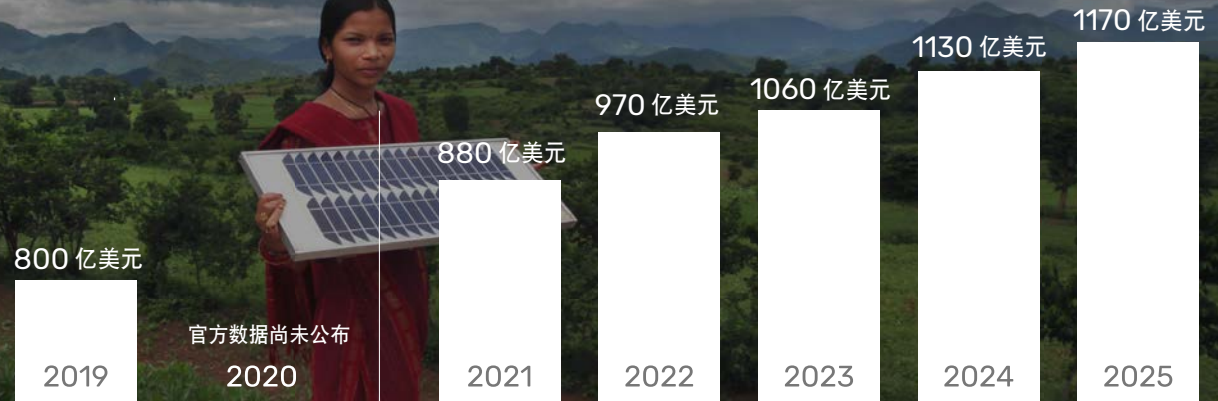
严格的标准和披露对于确保私营部门净零计划的诚信至关重要。36 个国家将要求公司为投资者提供获取气候风险可靠信息的途径，以指导他们投资于较绿色的领域。为了确保以全球的方式向金融市场披露气候风险，40 多个国家（占全球 GDP 的 83% 以上）将支持一个新的国际机构，即国际可持续性标准委员会（ISSB），该机构将制定可持续性披露标准。

在 COP26 上，各国在能力建设和技术转让方面取得了宝贵进展。认识到能力建设的关键作用，我们通过继任主席国的身份建立了 COP26 气候行动催化剂项目，将主要利益相关方聚集在一起，制定针对适应、金融、碳市场、报告相关领域能力建设挑战的建议，包括通过在三个联合国区域气候周进行更广泛的磋商。

现金

照片：米纳克什·万德正在进行维护工作，印度廷吉纳普特
来源：OEC

2009 年，发达国家同意从 2020 年到 2025 年每年调动 1000 亿美元，帮助发展中国家适应气候变化和减少排放。世界现处于正常轨道上，朝着到 2023 年实现这一目标的方向前进。



基于经合组织的“情景 1”数据，但不包括最近在 COP26 上作出的承诺

为什么这很重要？

我们需要筹集现金来帮助发展中国家应对气候变化——我们需要用于可再生能源、防洪、抗旱作物、发展绿色技术等方面的资金。



**UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021**

IN PARTNERSHIP WITH ITALY

上述信息图表中使用的经合组织数据
可参见[此处](#)



4. 协作

共同努力实现。

英国作为主席国和许多国家的当务之急是最终确定《巴黎协定》规则手册，以全面实施《巴黎协定》。《巴黎协定》规则手册列出了支持实施《巴黎协定》的详细规则和制度，其中许多规则和制度是在波兰 COP24 上商定的。然而，在一些议题上，缔约方持有强烈的不同观点，以至于在之前 COP 上无法就这些议题达成一致。在 COP26 上，我们解决了这些分歧，并就以下方面达成了一致：

- 第六条的三个组成部分，涵盖自愿合作、新的碳计入机制和非市场办法
- 减排目标的共同时间框架（国家自主贡献）
- 增强透明度框架的详细表格，以便各方都致力于采用一个共同的方法来追踪和沟通其排放、支持和行动

在 COP26 世界领导人峰会上，占超过 70% 全球 GDP 的 40 多个国家支持 [《突破议程》](#)，承诺共同努力，在本十年结束前使清洁和可持续的解决方案成为每个排放领域最可负担、最容易获取、最具吸引力的选项。他们将共同努力实现以下目标：

- 电力突破：到 2030 年，让清洁电力成为所有国家高效满足电力需求的最可负担、最可靠的选项
- 公路运输突破：到 2030 年，让零排放车辆成为所有区域都可以获得、可负担得起、可持续的新常态
- 钢铁突破：到 2030 年，使近零排放钢铁成为全球市场的首选，在每个区域都能高效利用和实施近零排放钢铁生产，并使其进一步增长
- 氢突破：确保到 2030 年，可负担得起、可再生、低碳的氢能将在全球范围内普及

在更广范围内，英国建立了一些国际框架，以支持关键领域的协作：

- 2020年9月，英国COP主席国成立了能源过渡理事会，并利用这一机会与20多个国家政府和超过15个国际机构举行了国家、区域和全球部长级对话，以支持各国向清洁能源过渡
- 2021年2月，英国和印度尼西亚建立了森林、农业和商品贸易（FACT）对话，将农业商品的主要生产国和消费国聚集在一起，共同努力保护森林，同时促进发展和贸易。在COP26上，包括印度尼西亚、哥伦比亚、巴西、加纳、欧盟、英国、美国在内的28个国家启动了FACT路线图，承诺共同努力推进可持续生产和贸易，并计划了激励可持续性、支持小农、提高供应链透明度、推动创新的行动
- 2020年11月，英国成立了零排放汽车（ZEV）过渡理事会，汇集了15个规模最大、变化最快的汽车市场，加速向零排放汽车过渡。理事会的会议帮助建立了就实现《巴黎协定》目标所需速度的共识。在COP26上，理事会制定了一项行动计划，以加快全球向零排放汽车的过渡，包括通过向发展中国家提供支持，并宣布美国和英国一起作为理事会的联席主席
- 在COP26《克莱德班克宣言》中，22个国家同意与航运业领军企业合作，建立世界上第一个绿色航运走廊。这一开创性的合作将在航运去碳化方面发挥核心作用。在21个国家的支持下，COP26发起了国际航空气候雄心联盟，这将在接下来的一年加强政府间合作，旨在到COP27之前，为国际航空排放设定一个具有雄心的长期目标

《格拉斯哥气候公约》强调人权以及跨行业和社会各界合作的重要性，以实现有效的气候行动和公正的过渡。它包括采取具体行动，使海洋和土地工作更加协调一致，更加突出重点，并鼓励地方、区域、国家和跨行业伙伴关系的建立。

通过联合国“奔向零碳”行动，近8000个非国家行为者承诺到2030年将排放量减半，其中包括1049个城市、5235家企业、441家金融机构、1039家教育机构、52家医疗机构。此外，代表了50%的经济总量和17.5亿人口的两度以下联盟（Under2 coalition）在COP26上更新了成员标准，以符合1.5度的目标，此前其致力于将全球温升控制在2°C以下。70个联盟成员已经相应地更新了承诺，要到2050年达到净零。他们正在开展工作，让其他成员跟随。

倡导者“奔向零碳”韧性活动启动了一个指标框架，该框架首次允许城市、区域、企业、投资人衡量他们在2030年前为40亿风险最大的人口建设应对气候变化韧性的工作进展。韧性之窗项目通过COP26的韧性枢纽吸引了7000多人，提高了处于气候前线人群的声音，并促进了关于共同挑战和解决方案的讨论。



举行安全、有保障、包容的 COP

COP26 是迄今为止规模最大的一届缔约方会议：有 120 名世界领导人和 5 万名注册代表。代表 194 个国家的超过 3.8 万名与会者出席了 COP。通过支持参会代表们在前往格拉斯哥之前获得新冠肺炎疫苗，并通过每日的新冠肺炎检测和严格的隔离程序，保证了参会代表们的安全。为了确保所有声音都能被听到，我们在 COP 之前与年轻人和民间社会进行了广泛接触，并主办了关于性别和青年及公众赋权的主席国主题日活动。此外，在 COP26 上，各国商定了一项新的气候赋权行动十年工作计划，以促进青年参与、气候教育和公众参与。

主席国的优先事项是确保顺利举办一场面对面且有包容性的峰会，因为我们认为这对于成功至关重要。由于新冠肺炎疫情，COP26 推迟了一年。但是气候变化不能等到新冠肺炎疫情结束。英国首席科学顾问帕特里克·瓦兰斯已经明确表示，与气候变化相关的挑战将使新冠肺炎疫情相形见绌。

为了确保应对新冠肺炎的限制不会对参会造成障碍，英国政府为来自红色名单国家的所有已登记 COP26 与会者（缔约方代表、观察员和媒体）所需的集中隔离提供了资金。我们支付了所有在集中隔离期内检测呈阳性的与会者的费用，并要求他们将停留时间延长 10 天。获得《联合国气候变化框架公约》官方认可的人员可免费获得签证，我们用所有联合国语言（法语、西班牙语、俄语、汉语、阿拉伯语、英语）提供了签证申请流程指南。

小岛屿发展中国家在《联合国气候变化框架公约》进程中发挥着重要作用。新冠肺炎疫情降低了国际航班的频率，过境点也采取了隔离措施，这意味着太平洋岛民前往参加 COP 的行程面临特殊的困难。我们努力帮助他们出席，与太平洋机构和过境国（美国、澳大利亚、新西兰）合作，克服旅行障碍。根据《联合国气候变化框架公约》参与信托基金，小岛屿发展中国家和最不发达国家有资格获得住宿支持。

COP26 的性别平等日促使各国和利益相关方作出新的承诺，以确保气候行动促进性别平等，并根据《联合国气候变化框架公约性别平等行动计划》和联合国妇女争取气候正义女权行动，提高女性在气候行动中的领导力和有意义的参与。它还强调了我们对性别问题具有敏感认识的净零过渡，并突出了女童教育如何能够支持气候行动。我们向妇女代表基金提供资金，以便提供旅行支持、能力建设和在峰会上建立联系的机会，为发展中国家的女性谈判者参加 COP26 提供协助。《格拉斯哥气候公约》还鼓励各国“增加女性对气候行动充分、有意义且平等的参与，并确保促进性别平等的执行和执行手段”。

在格拉斯哥，各国商定了一项新的地方社区和土著人民三年工作项目。为了让他们的声音被听到，主席国英国资助了一个土著人民展馆（称为土著人民气候变化论坛）、一个加勒比共同体（CARICOM）展馆，还为小岛屿国家联盟（AOSIS）展馆提供了资金。

青年和公众赋权是 COP26 的核心，不管是专门为此议题举行的一天的活动，还是促进青年参与、气候教育和公众参与的《气候赋权行动格拉斯哥十年工作项目》的共识。这些活动都在我们的缔约方会议伙伴意大利举办的“青年为气候”活动的基础上，进一步提高了青年气候政策专家的声音，特别是那些处于一线的专家，并促进了他们与决策者的交流。

这一天的议程是与 YOUNGO（《联合国气候变化框架公约》的官方儿童和青年支持者）和多个青年组织网络合作制定的，目的是向部长和谈判者介绍《COY16 全球青年立场声明》和《青年为气候宣言》。作为活动安排的一部分，我们召集了气候和教育部长，他们提出了 20 多项国家气候教育承诺，涵盖从学校脱碳到为教师提供额外培训，将气候知识纳入整个课程体系。

作为英国承诺的一部分，我们启动了教育部的可持续性和气候变化战略。在 COP26 召开的前几天，YOUNGO（《联合国气候变化框架公约》的官方儿童和青年支持者）在格拉斯哥举行了第 16 届联合国青年大会，并发布了《全球青年立场声明》，代表了全球 4 万多名青年的气候优先事项。作为主席国英国扩大青年声音承诺的一部分，我们支持了这次会议，并在 COP26 上与 YOUNGO 合作主办了一次关于青年和公众赋权日的主题活动。

主席国设立了一些小组来促进与民间社会的定期交流：

- 一个由 COP 主席领导的民间社会和青年咨询理事会，帮助指导我们的民间社会参与
- COP 之友小组由来自世界各地的主要民间社会人士组成。他们与我们合作，提升 COP 和气候行动的形象

格拉斯哥科学中心的绿区聚集了年轻人、土著领袖、企业和基层社区。它给全球观众带来了文化表演、展览、讲座、电影放映、技术演示。超过 3.7 万人参观了格拉斯哥的绿区，数千人通过 COP26 谷歌艺术和文化平台在线上参加了活动，COP26 的 YouTube 频道的直播活动观看次数达到 28.7 万次。该项目包括 100 家参展方和 200 项活动，提供了倾听、学习和弘扬气候行动的机会。

感谢我们的主要合作伙伴





United Nations
Climate Change



UN CLIMATE
CHANGE
CONFERENCE
UK 2021

IN PARTNERSHIP WITH ITALY



UK Government